



ESTRATTO DELLA SEDUTA DEL 26/08/2008

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

n. 39 del 26/08/2008

Oggetto: Indirizzi per assicurare la funzionalità dell'ARS con riferimento allo stato dell'arte delle procedure concorsuali ed alle previsioni della legge 6 agosto 2008, n. 133 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria).

Presenti i consiglieri:

Giovanni Barbagli (Presidente), Allasia Gioachino, Biancalani Luigi, Biggeri Annibale, Cima Antonio Ettore, Naldoni Simone, Palumbo Pasquale, Persiani Niccolò, Zubbani Angelo Andrea

E' presente:

- il Direttore dell'ARS: Dott.ssa Laura Tramonti

Proponente: Presidente

Dirigente Responsabile: Direttore

Estensore: Daniele Lachi

Pubblicazione su B.U.R.T.: Atto non soggetto a pubblicazione

Strutture interessate:

DIREZIONE AMMINISTRATIVA
OSSERVATORI
SETTORE RISORSE UMANE E FINANZIARIE

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa

Il Direttore (Dott.ssa Laura Tramonti)

Visto in ordine alla regolarità contabile

Il Dirigente Settore Risorse Umane e Finanziarie (Dott. Tiziano Tarli)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 (*Disciplina del servizio sanitario regionale*) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS ex art. 82-*terdecies* della l.r. 40/2005, adottato da ultimo con propria deliberazione n. 41 del 12/09/2007, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 29 del 21/01/2008;

Vista la propria deliberazione n. 60 del 18.10.2007 "*Indirizzi per assicurare la funzionalità di ARS in relazione alle scadenze al 31.12.2007 dei contratti di lavoro flessibili del personale addetto allo svolgimento delle attività istituzionali, nonché dei contratti di collaborazione instaurati per l'esecuzione di progetti specifici finanziati con risorse aggiuntive*" che, fra l'altro, dava mandato al Direttore di attivare immediatamente procedure concorsuali per selezioni a tempo determinato, da concludere improrogabilmente entro il 31.12.2007, in presenza di contratti di collaborazione coordinata e continuativa in scadenza allo stesso 31.12.2007 e di una ipotesi in atto di una fusione ARS-IRPET, in attesa della quale, indicazioni dell'Assessorato alla Sanità richiedevano "*un congelamento di iniziative in termini di implementazione dei servizi ma atti necessari a garantire le funzioni attualmente espletate dall'Agenzia*";

Richiamati i decreti del Direttore dell'ARS n. 43 e 44 del 26.10.2007, con i quali si procedeva all'indizione di due bandi di selezione pubblica, per titoli ed esami, per la formazione di due graduatorie per l'assunzione di personale a tempo determinato nel profilo di "*Funzionario di ricerca*";

Richiamato altresì il decreto del Direttore n. 62 del 30.11.2007, con il quale, in relazione alle previsioni della Legge Finanziaria per il 2008 nei confronti del personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa in essere alla data di entrata in vigore della Finanziaria stessa, e che alla stessa data avesse già espletato attività lavorativa per almeno tre anni, anche se non continuativi, nel quinquennio antecedente al 28 settembre 2007, presso la stessa amministrazione, si procedeva a sospendere le procedure selettive di cui ai richiamati decreti n. 43 e 44, e contemporaneamente a prorogare i contratti di co.co.co in essere – individuati nella fattispecie citata – al fine di salvaguardare i diritti acquisiti dal personale;

Atteso che, con il sopra richiamato decreto, si prevedeva che le proroghe dei contratti citati, in scadenza al 31.12.2007, fossero stabilite in 8 mesi, con possibilità di prosecuzione fino al 31.12.2008, qualora non fossero portate a conclusione le procedure selettive a tempo indeterminato legate al nuovo assetto organizzativo dell'Agenzia;

Preso atto di quanto disposto dalla legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge finanziaria per il 2008), ed in particolare dall'art. 3, comma 94, lett. b);

Atteso che la Giunta Regionale, con propria deliberazione n. 266 del 14 aprile 2008, ha provveduto ad approvare la dotazione organica dell'ARS;

Viste le proprie deliberazioni:

- n. 20 del 30 aprile 2008 con la quale si è provveduto ad approvare in via definitiva la dotazione organica dell'Agenzia Regionale di Sanità;
- n. 21 del 30 aprile 2008 avente ad oggetto "*Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale relativamente al periodo 2008-2010. Atto di indirizzo per l'attuazione dei piani occupazionali e delle procedure in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato anche in relazione al piano di stabilizzazione dell'Ente*" che, in relazione alla casistica esposta, individua procedure straordinarie di stabilizzazione da realizzarsi attraverso concorsi pubblici a tempo indeterminato, compatibilmente con i posti disponibili nella dotazione organica, del personale che ha già maturato i requisiti previsti dalla Legge Finanziaria 2008, attraverso la valorizzazione dell'esperienza professionale acquisita;

Visti i decreti del Direttore dell'ARS nn.15, 16 e 17 del 27 maggio 2008, con i quali si è provveduto ad indire tre bandi di concorso per l'assunzione di personale a tempo indeterminato, aventi ad oggetto specificatamente:

- a) "*Indizione bando di concorso pubblico per l'assunzione di personale a tempo indeterminato di 11 "Funzionari di ricerca" nell'ambito delle attività di raccolta, informatizzazione, studio, elaborazione e interpretazione dei dati, inerenti l'epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria 'D', posizione economica 'D1')*";
- b) "*Indizione bando di concorso pubblico per l'assunzione di personale a tempo indeterminato di 7 "Funzionari di ricerca" nell'ambito delle attività di promozione alla salute e supporto alla programmazione e monitoraggio dei percorsi istituzionali e professionali in campo socio-sanitario, inerenti l'epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria 'D', posizione economica 'D1')*";

- c) *“Indizione bando di concorso pubblico per l’assunzione di personale a tempo indeterminato di I “Assistente alla ricerca” per il supporto tecnico-amministrativo nell’ambito delle tematiche attinenti l’epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria ‘C’, posizione economica ‘C1)’”*

Atteso che i bandi di concorso sopra richiamati prevedono che le operazioni concorsuali siano portate a termine entro sei mesi dalla data di insediamento delle Commissioni;

Rilevato che le Commissioni si sono insediate rispettivamente:

- per il concorso pubblico di cui al punto a) il giorno 4 luglio 2008;
- per il concorso pubblico di cui al punto b) il giorno 30 giugno 2008;
- per il concorso pubblico di cui al punto c) il giorno 1 luglio 2008;

Considerato che le procedure concorsuali, come risulta dalla comunicazione del Direttore in data odierna, non risultano ancora completamente definite, in considerazione del brevissimo arco temporale intercorso tra l’approvazione della dotazione organica (30 aprile 2008), la pubblicazione dei bandi di concorso sul BURT (4 giugno 2008), lo svolgimento di tutte le prove e la consegna degli atti alla Direzione ai fini della formalizzazione delle graduatorie finali previa verifica della regolarità dei procedimenti;

Rilevata pertanto l’assoluta esigenza di assicurare il regolare espletamento delle funzioni attribuite all’Agenzia dalla l.r. 40/2005 e ss.mm;

Tenuto conto inoltre delle previsioni del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante *“Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”*, che, all’art. 76, comma 7, recita: *“Fino all’emanazione del decreto di cui al comma 6 è fatto divieto agli enti nei quali l’incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale”*;

Considerato che l’Agenzia in data 3 luglio 2008 ha rivolto richiesta di parere all’Avvocatura Regionale in ordine all’applicabilità dell’art. 76, comma 7, sopra richiamato, anche agli enti dipendenti;

Preso atto del parere dell’Avvocatura Regionale in data 21 luglio 2008 che chiarisce che le norme sul contenimento della spesa per il personale si riferiscono anche al sistema regionale, comprensivo delle agenzie, e che da ciò discende la preclusione di assunzione di personale a qualsiasi titolo ed a qualsivoglia tipologia contrattuale;

Rilevato che dalla lettura del citato art. 76, comma 7, così chiarita, si evince, come conseguenza diretta ed immediata, una vera e propria sospensione del perfezionamento delle sopra richiamate procedure concorsuali in assunzioni - procedure che l’Agenzia aveva attivato in ossequio alle indicazioni contenute nella Legge Finanziaria per il 2008 - , nonché l’impossibilità di assegnare l’incarico di Coordinatore dell’Osservatorio di Epidemiologia e di garantire il sostegno alle attività di ricerca affidate all’ARS attraverso il reclutamento del necessario personale;

Confermato che la funzionalità dell’ARS dovrà essere assicurata, limitatamente all’attività dei funzionari e assistenti di ricerca, dalla prosecuzione dei contratti di co.co.co. in essere, come da previsioni del richiamato decreto n. 62/2007, indipendenti dal dettato dell’art. 76, comma 7, mentre restano in attesa di soluzione le altre due fattispecie citate al paragrafo che precede;

Rilevato inoltre che particolare attenzione occorrerà prestare all’art. 77-ter, inserito nella legge 6 agosto 2008, n. 133, legge di conversione del d.l. 112-2008 che, al comma 10, sancisce la facoltà per le regioni di estendere le regole del patto di stabilità interno nei confronti dei loro enti ed organismi strumentali nonché per gli enti ad ordinamento regionale e provinciale e al comma 3, ultimo periodo, conferma che l’obiettivo programmatico per l’anno 2008 è quello risultante dall’applicazione dell’art. 1, comma 657, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Richiamata in tal senso la legge regionale 23 aprile 2007, n. 24 *“Misure per la realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica da parte degli enti ed organismi dipendenti”*, che già detta disposizioni finalizzate al concorso degli organismi e degli enti dipendenti di cui all’art. 50 dello Statuto, alla realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica fissati per il triennio 2007-2009 dalla legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Evidenziato che, in proposito, il Presidente di ARS, congiuntamente al Presidente di IRPET, ha già attivato opportuni contatti con il Vice Presidente della Giunta Regionale al fine di far rilevare le criticità derivanti dalle previsioni sopra richiamate per gli enti dipendenti con spese del personale superiori al 50% delle spese correnti, tipologia ricorrente in enti con caratteristiche assimilabili ad enti di ricerca, e conseguentemente per natura e ruolo configurati con oneri fortemente direzionati verso il personale;

Richiamata la Risoluzione del Consiglio regionale n. 67 del 23.07.2008, con la quale, dopo aver rilevato che le misure in materia di pubblico impiego, fra l'altro: “ [...] dispongono, per tutti gli enti, la riduzione del rapporto percentuale tra spesa per il personale e spesa corrente, in misura ancora da definire, e sanciscono l'immediato divieto di reclutamento per gli enti nei quali detto rapporto è pari o superiore al 50 per cento, penalizzando quindi fortemente alcuni enti regionali quali l'Agenzia regionale di sanità (ARS), l'Istituto regionale per la programmazione economica della Toscana (IRPET) e l'Agenzia regionale per la protezione ambientale della Toscana (ARPAT) [...]” impegna la Giunta:

- a) ad operare affinché la normativa proposta dal Governo sia modificata in fase di conversione in funzione, tra l'altro, della drastica riduzione del lavoro precario nei rapporti di lavoro pubblici e privati;
- b) a promuovere tutte le iniziative, anche legislative, utili a ridurre gli effetti del decreto legge sulla comunità regionale anche per quanto riguarda la lotta al precariato e la tutela dei diritti dei lavoratori;

Richiamato anche l'Ordine del Giorno del Consiglio Regionale collegato al Documento di Programmazione Economica e Finanziaria 2008 che esprime valutazioni negative in ordine agli effetti della manovra finanziaria del governo sul pubblico impiego che, fra l'altro, riapre alla precarizzazione del lavoro, tende alla cancellazione degli enti di ricerca che vivono del valore intellettuale dei propri organici, senza alcuna prospettiva di miglioramento del settore pubblico e dei pubblici servizi;

Considerato che la problematica relativa alle “assunzioni” deve essere letta in termini più generali, anche con riferimento all'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia dell'Agenzia, ai Dirigenti previsti nella dotazione organica, alla trasformazione dei contratti di formazione lavoro attualmente in essere, al mantenimento degli impegni assunti dall'ARS come partner in Progetti Europei, del Ministero della Salute, della Regione Toscana, e che ciò richiede un monitoraggio continuo delle iniziative assunte dalla stessa Regione Toscana nei confronti degli enti dipendenti, per le quali si ritiene opportuno fornire collaborazione e disponibilità totale;

Rilevato che l'assetto organizzativo di ARS e la stessa capacità dell'Ente di rispondere ai mandati attribuiti per legge nonché alle singole attività progettuali affidate dalla regione e da soggetti pubblici e privati sono fortemente condizionati dalle determinazioni della legge 133/2008, che rischiano di vanificare il percorso di consolidamento sostenuto fino alla data odierna;

Atteso che il Dirigente Responsabile del Settore Risorse Umane e Finanziarie ha apposto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa derivante dal presente atto, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento generale di organizzazione;

Visto il parere favorevole espresso dal Direttore in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del presente atto;

A voti unanimi

DELIBERA

1. di prendere atto della comunicazione del Direttore in ordine alla non completa definizione delle procedure concorsuali per assunzioni a tempo indeterminato di cui ai decreti n. 15, 16 e 17 del 27 maggio 2008 e del difficile contesto determinatosi in seguito all'approvazione della *legge 6 agosto 2008, n. 133*, che di fatto preclude, nell'immediato, l'assunzione dei vincitori dei concorsi di cui ai prima citati decreti, al momento della conclusione delle procedure;
2. di prendere atto che l'approvazione della legge 6 agosto 2008, n. 133, preclude inoltre:
 - a) l'assegnazione dell'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia;
 - b) il sostegno alle attività di ricerca affidate all'ARS, come partner in Progetti Europei, del Ministero della Salute, della Regione Toscana, attraverso il reclutamento del necessario personale;
3. di dare mandato al Direttore di garantire la funzionalità dell'Agenzia, attraverso l'attivazione degli strumenti già previsti nel decreto n. 62/2007 fino al 31.12.2008;
4. di confermare quanto previsto dalla propria delibera n. 7 del 03/03/2008 in relazione all'affidamento al Direttore dell'ARS, la responsabilità dell'Osservatorio in oggetto per l'esercizio delle funzioni ad esso attribuite, per il periodo necessario alla nomina del Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia e quindi fino a diversa disposizione;
5. di rinviare a successivi atti, in relazione agli orientamenti regionali, ulteriori determinazioni finalizzate:
 - a) alla nomina del Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia, previa proposta del Direttore;

- b) ad assicurare lo svolgimento dei mandati attribuiti dalla legge istitutiva;
 - c) a garantire la realizzazione delle singole attività progettuali affidate dalla regione e da soggetti pubblici e privati;
6. di assicurare, ai sensi dell'art. 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni, la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante:
- a) inserimento nella sezione "*Atti amministrativi*" sul sito web dell'ARS (www.arsanita.toscana.it);
 - b) affissione all'Albo dei provvedimenti dell'Agenzia.

Il Direttore
D.ssa Laura Tramonti

Il Presidente
Dott. Giovanni Barbagli